



Декларирование доходов должностных лиц накануне и во время СВО

Декларатор
2024

Содержание

3-4

[Почему декларирование важно и как оно появилось](#)

5-6

[Динамика законодательства о декларировании в период СВО](#)

7-10

[Исследование 1. Проблема в системе декларирования до 2022 года](#)

11-12

[Исследование 2. Добровольная публикация деклараций в 2024 году](#)

13-14

[Выводы и рекомендации](#)

15-16

[Приложение](#)



Резюме

Система антикоррупционного декларирования в России переживает серьезный кризис. Существующие законодательные нормы и ранее не обеспечивали должного контроля, предоставляя руководителям ведомств возможность произвольно ограничивать круг лиц, обязанных ежегодно декларировать имущество и доходы. Введение ограничений, связанных со специальной военной операцией, привело к приостановке массового публичного декларирования, лишив общество важного инструмента контроля за деятельностью госслужащих.

В рамках проведенного исследования эксперты «Декларатора» проанализировали антикоррупционные декларации федеральных министерств и служб накануне СВО и оценили уровень добровольной публикации деклараций после отмены обязательной публикации.

В результате выяснилось, что число опубликованных деклараций снизилось до единичных случаев, что усиливает коррупционные риски и подрывает доверие к государственным органам. В то же время выросло использование сомнительных методов сбора данных, включая распространение информации на черном рынке.

Авторы исследования предлагают следующие меры для исправления ситуации:

1

немедленное возобновление публикации деклараций для должностных лиц, не участвующих в боевых действиях

2

публикация деклараций, накопленных с 2022 года

3

полная отмена ограничений по завершении активной фазы боевых действий

4

проведение общегосударственной информационной кампании о значении антикоррупционного декларирования

5

введение четких законодательных критериев для обязательного декларирования на всех должностях, требующих прозрачности

Почему декларирование важно и как оно появилось

Антикоррупционное декларирование включает различные формы и определения¹, но так или иначе оно подразумевает раскрытие должностным лицом² в специальном документе – декларации – информации о своих доходах и активах. Это минимальный стандарт, без которого декларирование не может считаться полноценным. Обычно в декларации указываются следующие сведения:

- ▶ доходы,
- ▶ активы (недвижимость, дорогие движимые вещи, счета в банках),
- ▶ интересы (акции, доли в компаниях, членство в НКО),
- ▶ обязательства (например, кредиты),
- ▶ крупные расходы,
- ▶ подарки, превышающие установленный лимит, если они не запрещены законом.

Существует консенсус среди специалистов, что антикоррупционное декларирование снижает коррупционные риски³.

Во-первых, декларации позволяют сопоставить декларируемый доход с реальным образом жизни госслужащего, что дает возможность выявить необъяснимое (и потенциально незаконное) обогащение, связанное со злоупотреблением служебным положением. Например, появление дорогого автомобиля у чиновника без изменения в размере зарплаты может стать основанием для проверки со стороны контролирующих органов.

Во-вторых, декларирование помогает выявлять и предотвращать конфликт интересов, когда личные интересы служащего могут вступать в противоречие с его должностными обязанностями. Например, декларирование доли в ООО позволит предотвратить участие государственного служащего в тендерной комиссии госзакупки, куда поступила заявка от такой компании.

В-третьих, сам процесс подачи декларации дисциплинирует служащих, напоминая им про обязанность быть подотчетным. Это работает, даже если декларации непубличны. Публичность же деклараций, хотя бы частичная, способствует укреплению доверия общества, показывая, что госслужащим нечего скрывать. Однако важно, чтобы эти декларации были достоверными.

1 <https://star.worldbank.org/focus-area/asset-declarations>

2 Под должностным лицом понимаются политики и госслужащие в широком смысле, включая сотрудники госкомпаний. Частные лица редко наделяются обязанностью декларировать в антикоррупционном смысле. Один из редких примеров – введенное в 2017 г. обязательство сотрудников антикоррупционных НКО в Украине подавать декларации. Конституционный суд Украины отменил закон в 2019 г.

3 https://www.oecd-ilibrary.org/governance/asset-declarations-for-public-officials_9789264095281-en, <https://www.opengovpartnership.org/open-gov-guide/anti-corruption-asset-and-interest-disclosure/>, <https://www.u4.no/publications/improving-and-enforcing-income-interest-and-asset-declaration-systems.pdf>

Универсальность института декларирования признана международным сообществом: он включен в Конвенцию ООН против коррупции⁴ (ст. 8), документ, ратифицированный большинством стран мира.

Однако, несмотря на очевидные преимущества декларирования, система сталкивается с рядом серьезных проблем. Наиболее распространенные из них — это формальные или отсутствующие проверки достоверности деклараций. Эти проблемы часто возникают из-за недостаточной дееспособности государственных органов, нехватки ресурсов и отсутствия необходимых инструментов для эффективного контроля. Также значимыми проблемами являются отсутствие наказаний за ложные сведения в декларациях и нехватка политической воли для применения даже действующего законодательства. Равно как и его произвольное применение в соответствии с политической конъюнктурой.

По-настоящему массово системы декларирования появились в нулевые и десятые годы XXI века, во многом благодаря закреплению декларирования в международных конвенциях, таких как уже упомянутая Конвенция ООН против коррупции и Межамериканская конвенция против коррупции⁵.

В России непубличное декларирование формально было введено в апреле 1992 г. Указом Президента РФ Бориса Ельцина № 361 «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы»⁶. Однако, система не получила должного развития: начав с нескольких увольнений за неподачу деклараций, она быстро перестала работать⁷.

Повторное введение деклараций состоялось в 1997 г., однако на тот момент они не проверялись⁸, что значительно снижало их эффективность. Лишь в 2008 г. был принят Федеральный закон «О противодействии коррупции»⁹, который ввел публичные декларации и тем самым сделал систему

полезной. Несмотря на то, что публичные декларации составляли лишь часть реального объема отчетов, сдаваемых чиновниками, именно благодаря этим декларациям стало возможным множество громких расследований и отставок, что показало действенность института.

Развитие современных технологий приводит к трансформации системы декларирования. Сегодня, при наличии развитого межведомственного обмена информацией, декларации могли бы формироваться автоматически на основе данных из реестров недвижимости, компаний, налоговой, паспортного реестра и других источников. Роль должностного лица может свестись к верификации и подписанию данных в личном кабинете, что налагало бы на него ответственность за достоверность сведений.

4 https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml

5 <https://docs.cntd.ru/document/901934990>

6 https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_431/

7 <https://docs.cntd.ru/document/940101891>

8 <https://www.kommersant.ru/doc/21326>

9 <https://docs.cntd.ru/document/901934990>

Динамика законодательства о декларировании в период СВО

В то время как некоторые соседи России только готовятся ввести декларирование¹⁰, в России происходит стремительная деградация существующей системы. Между тем, еще в конце 2000-х годов Россия была одной из первых стран, которая публиковала выдержки из деклараций госслужащих в открытом доступе.

В декабре 2022 г. президент Путин своим указом отменил публикацию всех деклараций до окончания СВО¹¹. Примечательно, что он не имел на это полномочий¹², и соответствующие поправки в федеральное законодательство внесли задним числом, уже после издания указа.

Более того, в феврале 2023 г. был принят закон¹³, предусматривающий публикацию лишь обезличенных данных из деклараций депутатов. Таким образом, даже после завершения боевых действий публикация деклараций федеральных и региональных депутатов фактически не будет возобновлена. Еще раньше, в 2019 г. отменили ежегодные декларации для депутатов сельских поселений¹⁴. Кроме того, из-за некорректного толкования закона в том же году не публиковались декларации, к примеру, заместителей министра обороны¹⁵.

Единственными декларациями, публикация которых не была отменена, остались предвыборные. Таким образом произошел откат системы публичного декларирования к состоянию начала 1999 года, когда были приняты изменения в законодательство о публикации предвыборных деклараций¹⁶.

За эти годы был и определенный прогресс. В 2022 году была введена электронная система для подачи электронных деклараций и кросс-проверке данных из них – «Посейдон»¹⁷. Также в декларации добавили раздел о криптоактивах. Однако оба эти изменения не предполагали увеличения количества данных, публикуемых в свободном доступе.

В целом же очевиден общий регресс системы. Произошедшие изменения значительно сузили возможности для антикоррупционного контроля со стороны граждан, медиа и некоммерческих организаций, осуществляемого легальными способами. Теперь для получения данных некоторые журналисты и исследователи прибегают к рынку «пробива»¹⁸. Таким образом, государство, пытаясь снизить объем доступной информации для антикоррупционных расследований, фактически вытолкнуло расследователей в нелегальную сферу, где объем данных намного больше.

¹⁰ <https://www.gazeta.uz/ru/2023/01/23/declaration-of-income/>, <https://tengrinews.kz/article/deklarirovat-koshku-kogda-pokajut-bogatstva-chinovnikov-2331/>

¹¹ <https://www.forbes.ru/society/483340-putin-otmenil-publikaciju-deklaracij-cinovnikov-na-vrema-specoperacii>

¹² <https://t.me/advstreet/3004>

¹³ <https://www.rbc.ru/politics/06/02/2023/63e0b4339a794726cb9d2f45>

¹⁴ <https://www.kommersant.ru/doc/3897142>

¹⁵ https://www.rbc.ru/society/28/05/2021/60b01ec09a79470397546d35?from=story_57110d439a79475e4a0bc4b4

¹⁶ <https://base.garant.ru/180280/1cafb24d049dcd1e7707a22d98e9858f/>

¹⁷ <https://www.kommersant.ru/doc/5329955>

¹⁸ <https://habr.com/ru/companies/vdsina/articles/535688/>

Большинство должностных лиц продолжает подавать декларации о доходах, с точки зрения затрат необходимого для этого времени изменений не произошло. Однако собранные данные больше не публикуются. Таким образом, устранен важный инструмент, который должен был способствовать укреплению доверия между гражданами и властью.

Исследование 1. Проблема в системе декларирования до 2022 года

Дефект в нормативном регулировании

Федеральный закон «О противодействии коррупции»¹⁹ определяет, что антикоррупционные декларации публикуются (размещаются на официальных сайтах органов власти и предоставляются СМИ по их запросу) в соответствии с определенным порядком.

Для государственной гражданской службы такой порядок определен Указом Президента РФ от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции»²⁰. В нем установлен перечень информации, подлежащий публикации, сроки публикации данных, порядок размещения деклараций в случае

смены места службы, а также ряд других аспектов.

Закон устанавливает категории публичных должностей, работа на которых влечет подачу антикоррупционной декларации (при приеме на службу или ежегодно). В том числе к ним относятся должности государственной гражданской службы, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами. В отношении федеральных госслужащих такими правовыми актами являются указы, утвержденные руководителем соответствующего федерального органа власти.

Таким образом, руководитель федерального органа исполнительной власти (министр, глава агентства или службы) вправе лично определять и изменять перечень должностей, замещение которых влечет обязательную публикацию антикоррупционной декларации чиновника. Более того, для многих госслужащих обязанность подавать ежегодную декларацию также определяется руководителем органа.

Критерии для включения должности в перечень подотчетных и исключения из него законодательно не определены. Широта полномочий руководителя органа власти в этом вопросе создает дополнительные коррупционные риски.

Для устранения данной проблемы необходимо на законодательном уровне установить четкие критерии, на основании которых должность будет включаться в перечни, предполагающие публикацию антикоррупционных деклараций и ежегодность подачи.

К ним относятся:

- ▶ общественная значимость занимаемой должности;
- ▶ наличие коррупционных рисков при исполнении служебных обязанностей (в частности, возможности злоупотребления полномочиями и практики привлечения к ответственности на аналогичных должностях);
- ▶ категория должности – ее отнесение к определенной группе должностей (такой подход используется для определения должностей, которые влекут за собой непубличную отчетность об имуществе и доходах).

¹⁹ Статья 8 Федерального закона №273-ФЗ от 25 декабря 2008 года «О противодействии коррупции»

²⁰ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_148924/

Фактическое положение дел

Делегирование полномочий по определению перечня публично подотчетных должностей привело к хаотичности публикуемых данных и значительным различиям в уровне прозрачности разных органов власти.

У некоторых ведомств в список публикуемых деклараций входят сотни должностей. Например, в Минобороны до 2022 года было около 30 тысяч сотрудников, чьи декларации подлежали публикации, тогда как в Министерстве внутренних дел — лишь единицы.

У каждого органа власти своя структура, и одна и та же по содержанию должность может называться по-разному. Зачастую перечни содержат лишь наименование должности, хотя должность с таким названием могут занимать несколько человек — «руководители» разных отделов. Составить точное представление о количестве лиц, которые должны быть подотчетны, практически невозможно. Без информации о департаментах, их структурных подразделениях и общей организационной структуре органа власти невозможно определить, опубликованы ли все декларации, которые должны быть представлены в открытом доступе.

Определить подотчетные должности можно, опираясь на тексты ведомственных нормативных актов, устанавливающих соответствующие перечни, а также на сами опубликованные декларации. Анализ этих источников подтверждает: отсутствие четких критериев для определения должности как публично подотчетной на практике создает значительные риски.

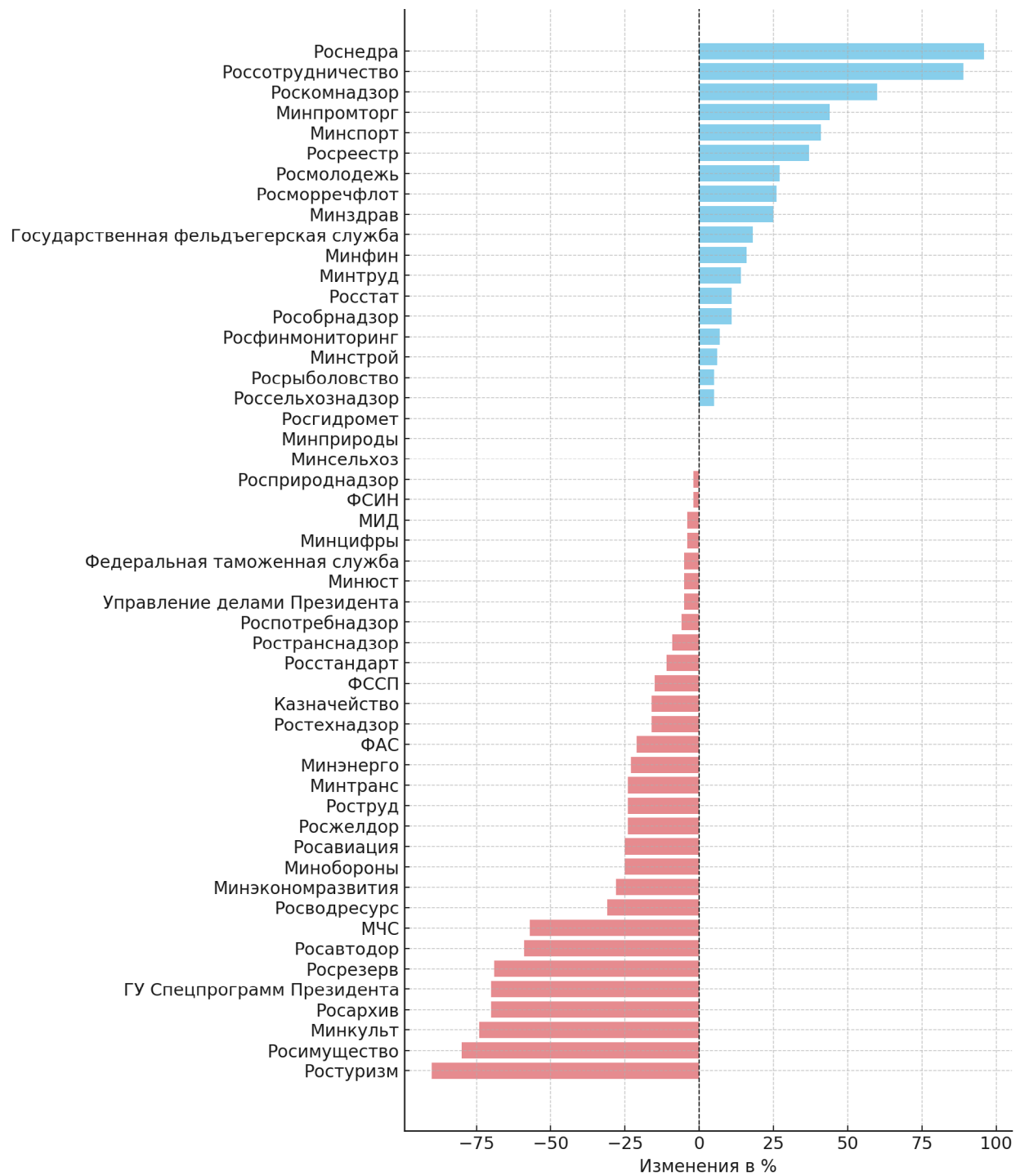
В рамках исследования мы проанализировали антикоррупционные декларации 52 федеральных министерств, агентств и служб за 2015 и 2020 годы (опубликованы в 2016 и 2021 годах соответственно), а также изменения нормативно-правовых актов, регулирующих перечни публично подотчетных должностей за этот период. В результате выяснилось, что в 31 структуре количество фактически опубликованных деклараций снизилось, а в 21 — увеличилось.

Детальная информация по всем ведомствам – в [Приложении 1](#).

Подсчет количества лиц, чьи данные были раскрыты в анализируемые годы, дает более наглядное представление. В 2015 году федеральные органы власти опубликовали декларации 56 081 человека, тогда как в 2020 году – 44 930 человек. Таким образом, количество опубликованных деклараций уменьшилось на 11 151 или 19,9%.

Незначительное сокращение числа опубликованных деклараций могло бы объясняться различными причинами: изменением организационной структуры министерств, ликвидацией или созданием подведомственных юридических лиц, наличием вакантных должностей и другими факторами. Однако фактическое уменьшение их числа на пятую часть указывает на основной фактор – произвольное внесение изменений в приказы, которыми утверждаются перечни публично подотчетных должностей.

Процентные изменения количества декларантов (2015–2020)



Примеры произвольного изменения числа декларантов

В данном разделе представлены несколько показательных примеров, наглядно демонстрирующих зависимость системы антикоррупционного декларирования от изменения ведомственных нормативно-правовых актов. Нормативные акты, упомянутые в данном разделе, актуальны на начало 2022 года.

Приказ Министерства промышленности и торговли от 1 октября 2018 г. № 3884²¹ включил в систему публичного антикоррупционного декларирования сотрудников заграничного аппарата министерства, что привело к двукратному увеличению количества персон, чьи данные были раскрыты.

Обратная ситуация с заграничными сотрудниками произошла в Минэкономразвития. Приказ Министерства экономического развития РФ от 3 июля 2020 г. № 389²² изменил перечень публично подотчетных должностей заграничного аппарата: в нем осталось те же 6 должностей, но в отличие от версии перечня 2014 года в него вошли только должности представителей министерства в Женеве. В то время как ранее требование касалось всех представительств. В результате количество фактических декларантов снизилось на 28% с 541 человека до 390 человек.

Основной актор российской внешней политики – Министерство иностранных дел – остается закрытым в контексте антикоррупционного декларирования. Здесь продолжает действовать приказ МИД России от 6 июня 2014 г. № 9132²³, который утверждает крайне ограниченный перечень из 3 должностей государственной гражданской службы (Первый заместитель Министра; заместитель Министра; Генеральный директор). С учетом работников подведомственных организаций

МИД из года в год публиковал информацию только о 24-25 персонах.

После начала военных действий в Украине Росгвардия воспользовалась возможностью регулирования перечня подотчетных лиц. Приказ Федеральной службы войск национальной гвардии РФ от 11 марта 2022 г. № 73²⁴ ограничил перечень одной позицией. Отчитываться должен только руководитель Департамента по взаимодействию со средствами массовой информации и институтами гражданского общества.

В Минобороны изменения в перечень подотчетных должностей в последние годы не вносились, Приказ Министра обороны РФ от 5 апреля 2014 г. № 217²⁵ не утратил своего действия. В нем указано 19 уникальных должностей военной службы, 4 должности федеральной государственной госслужбы и 3 должности подведомственных организаций.

Несмотря на отсутствие изменений в перечне, с 2015 по 2020 год количество фактических декларантов Минобороны сократилось более чем на 9 тысяч человек — с 36 074 человек до 26 926. За 2021 год (опубликованы в 2022 году, после начала активных военных действий в Украине) было размещено 2583 декларации. Причина такого снижения не ясна, получить дополнительную информацию или оценить полноту раскрытия информации затруднительно, так как в декларациях имена и отчества подотчетных лиц заменены инициалами. Содержание публикуемых данных возможно говорит о большом количестве дубликатов данных, но подтвердить или опровергнуть это предположение без дополнительных источников невозможно.

²¹ <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=311481#xmRhFVUKIQxz5RE91>

²² <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=359221&cacheid=4D9423E901F96AE8BDD88DA6A1A35536&mode=splus&rnd=hLd1YA#EeDyFVUcVrK6nVtG1>

²³ <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=164504&cacheid=4C621F0C26F1F875299AD7CAE51B6349&mode=splus&rnd=dAAIqw#MX6zFVUyBPu4uvet>

²⁴ <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=412258&cacheid=BE479E17A6D981A18593E632446BB666&mode=splus&rnd=dAAIqw#rDLzFVUOwmpMzie5>

²⁵ <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=164125&cacheid=6AF9C1456CA8937C1103C8D6D8ED3F8D&mode=splus&rnd=dAAIqw#7mhzFVUsjz6oMNVz4>

Исследование 2. Добровольная публикация деклараций в 2024 году

Суть и цели исследования

После отмены обязательной публикации деклараций о доходах и имуществе должностных лиц часть из них все же остается в открытом доступе. В частности, это антикоррупционные декларации, которые должностные лица публикуют добровольно.

В мае-июле 2024 года, в ходе декларационной кампании (подаче деклараций должностными лицами за 2023 год) и после ее завершения, мы провели исследование добровольной публикации деклараций должностными лицами.

Целью исследования было выяснить, какой процент должностных лиц продолжает добровольно публиковать декларации после отмены обязательной публикации. Примечательно, что при принятии поправок в федеральные законы, фактически отменяющих обязательную публикацию антикоррупционных деклараций депутатов, председатель Государственной думы Вячеслав Володин подчеркнул, что депутатам не только не запрещено публиковать свои декларации, но и что такой шаг даже приветствуется²⁶.

Проведенное исследование преимущественно касалось лиц, замещающих выборные должности. К таким лицам в рамках исследования относятся депутаты Государ-

ственной думы, главы регионов, депутаты региональных законодательных органов. Дополнительно были исследованы декларации глав администраций крупных российских городов.

Такое ограничение было продиктовано следующими соображениями: лица, замещающие выборные должности, могут добровольно публиковать свои декларации с целью продемонстрировать открытость перед избирателями, в том числе рассчитывая на позитивное влияние такой публикации на общественное мнение о себе. Кроме того, такие лица часто располагают публичными площадками, такими как сайты депутатов или страницы в социальных сетях, где они могут опубликовать декларацию о доходах и имуществе. В то время как у лиц, занимающих должности без связи с выборными процедурами, часто отсутствуют как мотивация, так и возможность для такой публикации.

Попытка исследования деклараций членов Совета Федерации не принесла результатов: подавляющее большинство сенаторов проигнорировали запросы, что сделало невозможным получение данных об их добровольно опубликованных декларациях.

Методология

В рамках исследования были отправлены индивидуальные запросы должностным лицам через электронную почту и интернет-приемные. В запросах от имени физического лица содержался призыв предоставить добровольную декларацию о доходах и имуществе – либо в виде файла декларации, либо в виде ссылки на интернет-страницу, на которой она опубликована.

Ответы на запросы собирались и обрабатывались вручную. В процессе фиксировались как согласия на публикацию деклараций, так и отказы от нее.

Кроме того, в дальнейшем была проведена проверка фактической публикации деклараций. Оказалось, что не все должностные лица, заявившие о готовности опубликовать декларацию о доходах, действительно осуществили публикацию.

²⁶ <https://www.rbc.ru/politics/06/02/2023/63e0b4339a794726cb9d2f45>

Охват

В рамках исследования было отправлено 4305 обращений в органы власти. Из них 874 – через интернет-приемные и контактные адреса электронной почты, а 3431 – через специализированный интернет-сервис.

Обращения были направлены следующим категориям должностных лиц:

Депутатам Государственной думы	448 обращений
Членам Совета Федерации	177 обращений
Главам регионов России	85 обращений
Спикерам региональных законодательных органов	83 обращений
Остальным депутатам региональных законодательных органов	3 431 обращений
Главам крупных российских городов	81 обращение

Ответы на обращения были получены и обработаны. От депутатов Госдумы поступило 114 ответов (25% от числа направленных в орган обращений), от членов Совфеда – 1 ответ (менее 1%). Наибольший процент ответов был получен от глав регионов – 81 ответ (95%), спикеров региональных парламентов – 67 (81%) и глав крупных городов – 64 ответа (79%). Депутаты региональных парламентов, не являющиеся председателями, прислали 1234 ответа (36% от числа направленных обращений).

Результаты исследования добровольной публикации деклараций

Анализ ответов на направленные должностным лицам обращения показывает, что после отмены обязательной публикации деклараций о доходах и имуществе количество доступных деклараций значительно сократилось.

Если до отмены обязательной публикации практически все должностные лица подавали декларации, что приводило к фактическому показателю почти 100% как по числу поданных деклараций, так и по их публикации, то в 2024 году о готовности добровольно опубликовать декларации заявили лишь 63 из 4305 должностных лиц, что составляет около 1,5% от числа направленных нами обращений.

Реально опубликованных деклараций оказалось еще меньше. Дополнительный анализ показал, что 9 должностных лиц, заявивших о готовности публикации, впоследствии

отказались от этого шага. Таким образом, общее число опубликованных деклараций оказалось 54, что составляет лишь 1,25% от числа должностных лиц, охваченных исследованием.

Наибольшая доля добровольно опубликованных деклараций зафиксирована среди депутатов Государственной думы – 7,54% или 32 документа. Такой результат во многом обусловлен скоординированной публикацией деклараций представителями партии «Справедливая Россия».

Следует подчеркнуть, что при добровольной публикации деклараций должностные лица имеют возможность ограничить набор информации для публикации. Например, из некоторых деклараций исключены данные о супругах и несовершеннолетних детях, которые ранее были доступны при обязательной публикации.

Выводы и рекомендации

В России происходит деградация системы антикоррупционного декларирования. Законодательная база и ранее требовала улучшений, так как позволяет руководителям ведомств произвольно изменять перечень лиц, подпадающих под обязательное декларирование имущества и доходов.

Так, в 2018 году в Министерстве промышленности и торговли внутренним приказом количество декларантов было удвоено за счет включения в перечень всего заграничного аппарата. Напротив, в Министерстве экономического развития приказом от 2020 года число декларантов из заграничных подразделений было сокращено на 28%, по необъяснимой логике декларации должны были публиковать только сотрудники в Женеве.

Хаотичные изменения в нормативной базе ведомств тем не менее оказали влияние на число декларантов – проведенный нами подсчет опубликованных деклараций за разные годы выявили значительное снижение их числа.

В 2015 году федеральные органы власти разместили декларации 56 081 должностного лица, в 2020 году – 44 930, что означает уменьшение на 11 151 декларацию или 19,9%. Анализ показывает, что основной причиной снижения является именно произвольное внесение изменений в приказы, утверждающие перечни подотчетных должностей. С конца 2022 года, после начала специальной военной операции, публичное декларирование было полностью приостановлено.

Наше исследование добровольных деклараций, проведенное в 2024 году, показало крайне низкую активность: на 4 305 запросов, направленных должностным лицам, только 63 человека заявили о готовности опубликовать свои декларации (1,5% от общего числа), а реально опубликовано всего 54 декларации (1,25%).

Таким образом, прекратилось действие инструмента, призванного в том числе увеличивать доверие между гражданами и властью, улучшать общественное отношение к госслужащим и политикам.

Произошло сокращение возможностей легальной борьбы с коррупцией – отмена публичного декларирования лишает граждан и организации возможности контролировать соответствие образа жизни должностного лица его официальным доходам. Это привело к росту использования сомнительных методов сбора данных в независимых антикоррупционных расследованиях, в частности, распространяемых на черном рынке баз данных.

Для восстановления системы публичного декларирования и устранения негативных последствий временного отказа от публикаций деклараций мы считаем необходимыми следующие действия:

1. Возобновление массовой публикации деклараций

Необходимо как можно скорее вернуться к массовой публикации деклараций о доходах и имуществе должностных лиц, чья профессиональная деятельность не связана с участием в боевых действиях на территории Украины и приграничных областях. Для этого следует исключить такие должностные лица из-под действия Указа Президента № 968 от 29.12.2022 и отменить изменения в федеральных законах, касающиеся отмены публичного декларирования.

2. Устранение пробела в публикациях деклараций за 2022–2024 годы

Опубликовать антикоррупционные декларации должностных лиц, чья работа не связана с боевыми действиями, начиная с 2022 года – с момента приостановки массовой публикации деклараций.

3. Полное восстановление системы декларирования после окончания военных действий

Необходимо как можно скорее вернуться к массовой публикации деклараций о доходах и имуществе должностных лиц, чья профессиональная деятельность не связана с участием в боевых действиях на территории Украины и приграничных областях. Для этого следует исключить такие должностные лица из-под действия Указа Президента № 968 от 29.12.2022 и отменить изменения в федеральных законах, касающиеся отмены публичного декларирования.

4. Проведение информационной кампании

Следует провести общегосударственную публичную информационную кампанию, направленную на разъяснение важности декларирования имущества и доходов должностными лицами, с целью минимизации негативных последствий от временного прекращения публикации деклараций и формирования положительного общественного мнения о данной практике.

5. Законодательное регулирование критериев декларирования

Необходимо отказаться от практики, при которой руководители государственных органов по собственному усмотрению определяют, на каких должностях публикуются антикоррупционные декларации. Для этого в рамках Федерального закона «О противодействии коррупции» должны быть четко определены критерии, на основании которых должность относится к категории влекущих публикацию декларации.

Приложение

Анализ числа деклараций за 2015 – 2020 годы

Ведомство	2015	2020	Изменения	Дельта	Дельта в %
Ростуризм	31	3	снижение количества декларантов	28	90%
Росимущество	716	142	снижение количества декларантов	574	80%
Минкульт	1055	278	снижение количества декларантов	777	74%
Росархив	100	30	снижение количества декларантов	70	70%
ГУ Спецпрограмм Президента	10	3	снижение количества декларантов	7	70%
Росрезерв	467	147	снижение количества декларантов	320	69%
Росавтодор	302	123	снижение количества декларантов	179	59%
МЧС	723	313	снижение количества декларантов	410	57%
Росводресурс	181	124	снижение количества декларантов	51	31%
Минэкономразвития	541	390	снижение количества декларантов	151	28%
Росавиация	335	250	снижение количества декларантов	85	25%
Минобороны	36074	26926	снижение количества декларантов	9148	25%
Росжелдор	140	106	снижение количества декларантов	34	24%
Роструд	234	178	снижение количества декларантов	56	24%
Минэнерго	204	157	снижение количества декларантов	47	23%
Минтранс	438	335	снижение количества декларантов	103	24%
ФАС	589	463	снижение количества декларантов	126	21%
Ростехнадзор	91	76	снижение количества декларантов	15	16%
Казначейство	165	138	снижение количества декларантов	27	16%
ФССП	66	56	снижение количества декларантов	10	15%
Росстандарт	140	125	снижение количества декларантов	15	11%
Ространснадзор	326	296	снижение количества декларантов	30	9%
Роспотребнадзор	428	403	снижение количества декларантов	25	6%
Федеральная таможенная служба	573	543	снижение количества декларантов	30	5%
Управление делами Президента	217	206	снижение количества декларантов	11	5%
Минюст	346	329	снижение количества декларантов	17	5%
Минцифры	206	197	снижение количества декларантов	9	4%
МИД	25	24	снижение количества декларантов	1	4%
ФСИН	7099	6962	снижение количества декларантов	137	2%
Росприроднадзор	322	316	снижение количества декларантов	6	2%

Росгидромет	280	279	снижение количества декларантов	1	0%
Роснедра	8	220	рост количества декларантов	212	96%
Россотрудничество	6	57	рост количества декларантов	51	89%
Роскомнадзор	76	192	рост количества декларантов	116	60%
Федеральная служба охраны	7	15	рост количества декларантов	8	53%
Минпромторг	335	595	рост количества декларантов	260	44%
Минспорт	154	263	рост количества декларантов	109	41%
Росреестр	421	673	рост количества декларантов	252	37%
Росмолодежь	48	66	рост количества декларантов	18	27%
Росморречфлот	100	135	рост количества декларантов	35	26%
Минздрав	248	329	рост количества декларантов	81	25%
Государственная фельдъегерская служба	296	362	рост количества декларантов	66	18%
Минфин	320	380	рост количества декларантов	60	16%
Минтруд	181	210	рост количества декларантов	29	14%
Росстат	101	114	рост количества декларантов	13	11%
Рособрнадзор	89	100	рост количества декларантов	11	11%
Росфинмониторинг	82	88	рост количества декларантов	6	7%
Минстрой	88	94	рост количества декларантов	6	6%
Росрыболовство	80	84	рост количества декларантов	4	5%
Россельхознадзор	308	323	рост количества декларантов	15	5%
Минсельхоз	468	470	рост количества декларантов	2	0%
Минприроды	241	242	рост количества декларантов	1	0%
Итого	56081	44930	снижение количества декларантов	11151	19,9%

Декларатор — интернет-сервис о российских должностных лицах: депутатах, чиновниках, судьях, представителях региональной и муниципальной власти, сотрудников госкорпораций, бюджетных учреждений. Основа данных Декларатора — сведения о доходах и имуществе из деклараций должностных лиц и других источников.

Мы собираем исходные официальные документы и переводим их в машиночитаемый формат. После этого мы соединяем разные записи и формируем единый профиль должностного лица. Таких профилей на [сайте Декларатора](#) больше миллиона.

Исследователям и журналистам мы помогаем в поиске информации о должностных лицах, предоставляем необходимые для работы выгрузки данных и API. Если вам нужна такая информация, пишите нам на mail@declarator.org

